

**KUNTIEN ELÄKELAUTAKUNTA
TOIMINTAKERTOMUS 2006**

KUNTIEN ELÄKELAUTAKUNNAN TOIMINTAKERTOMUS VUODELTA 2006

Kuntien eläkelautakunta on ensimmäinen muutoksenhakuaste Kuntien eläkevakuutuksen antamissa eläkepääätöksissä. Kuntien eläkelautakunnan päätöksiin haetaan muutosta vakuutusoikeudelta, joka on kunnallisen työeläkesektorin ylin muutoksenhakuaste.

Kuntien eläkelautakunta toimi vuonna 2006 itsenäisenä muutoksenhakuelimenä, kunnallisena jäsenyhteisönä. Kunnallisen eläkelain muutoksella (14.11.2003/921) kuntien eläkelautakunta irrotettiin organisatorisesti Kuntien eläkevakuutuksesta 1.1.2004 alkaen. Samalla kuntien eläkelautakunnan talous irrotettiin Kuntien eläkevakuutuksesta. 1.1.2005 alkaen kuntien eläkelautakunta laatii itsenäisen talousarvioehdotuksen, jonka sisäasiainministeriö vahvistaa. Vahvistetun talousarvion mukaiset varat Kuntien eläkevakuutus suorittaa kuntien eläkelautakunnalle kuukausittaisina ennakkomaksuina. Kuntien eläkevakuutuksen kuntien eläkelautakunnalle tarjoamien hallintopalvelujen päätyttyä 31.12.2004, kuntien eläkelautakunta on hankkinut kirjanpidon, laskujen maksu- ja palkanmaksupalvelun ostopalveluna Ay-Tilipalvelu Oy:ltä.

Kuntien eläkelautakunta on toiminnassaan vuonna 2006 ottanut huomioon toimeentuloturvan muutoksenhakukomitean mietinnön

2001:9 täytäntöönpanoa valmistelleessa sosiaali- ja terveysministeriön alaisessa projektiryhmässä valmistellun lakimuutosehdotuksen (HE 91/2006). Laki vahvistettiin 22.12.2006 ja se tuli voimaan 1.1.2007 (2006/1298). Lain mukaan kuntien eläkelautakunnan toiminta lakkasi lain voimaan tullessa. Lautakunnan toimintaa jatkaa Työeläkeasioiden muutoksenhakulautakunta, johon kaikki lautakunnassa vireillä olevat asiat siirtyivät käsiteltäviksi ja ratkaistaviksi. Kuntien eläkelautakunnan omaisuus ja velvoitteet siirtyivät Työeläkeasioiden muutoksenhakulautakunnalle lain tullessa voimaan. Kuntien eläkelautakunnan palveluksessa lain voimaan tullessa oleva henkilöstö siirtyi Työeläkeasioiden muutoksenhakulautakunnan palvelukseen.

Kunnallisen eläkelain lisäksi kuntien eläkelautakunnan toiminnasta vuonna 2006 on määrätty kuntien eläkelautakunnan 13.4.2005 täysistunnossaan vahvistamassa työjärjestyksessä.

Valtioneuvosto määräsi sisäasiainministeriön esittelystä kuntien eläkelautakuntaan toimikaudeksi 1.1.2005–31.12.2006 12 varsinaista jäsentä ja heidän henkilökohtaiset varajäsenensä.

Kuntien eläkelautakunnan kokoonpano on kertomusvuonna ollut seuraava:

Kuntien eläkelautakunta vuonna 2006

Varsinaiset jäsenet

Puheenjohtaja
Varatuomari
Pekka Tuomisto

Varapuheenjohtaja
Varatuomari
Aino Lassila

Ylilääkäri
Antti Huunan-Seppälä

Apulaisosastopäällikkö
Matti Toiviainen

Varatuomari
Pasi Koskinen

Oikeustieteen lisensiaatti
Paula Ilveskivi

Johtaja
Heikki Telakivi

Työmarkkinalakimies
Lauri Niittylä

Koulutuspäällikkö
Kaj Lindqvist

Lakimies
Jarmo Pätäri

Lakimies
Matti Koskinen

Lakiasian päällikkö
Marja Lounasmaa

Henkilökohtaiset varajäsenet

Osastopäällikkö
Juhani Rantamäki

Neuvotteleva virkamies
Varatuomari
Katriina Alaviuhkola

Ylilääkäri
Kiti Müller

Varatuomari
Outi Antila

Oikeustieteen kandidaatti
Kari Peltonen

Sopimussihteeri
Marjo Katajisto

Neuvotteleva lakimies
Synnöve Amberla

Neuvotteleva lakimies
Sami Uotinen

Johtaja
Rolf Eriksson

Lakiasiamies
Jari Järvi

Lakimies
Keijo Karhumaa

Edunvalvonta-asiamies
Riitta Lehtovirta

Kuntien eläkelautakunta on ratkaissut muutoksenhakuasiat pääasiassa kahteen jaostoon jakaantuneena. Jaostokokouksia on kertomusvuonna pidetty 41, täysistuntokokouksia 5 ja hallintojaostokokouksia 4.

Saapuneet muutoksenhakemukset ja annetut ratkaisut Kuntien eläkelautakunnan toimistossa työskenteli toimintavuoden lopussa 13 toimihenkilöä.

Saapuneet muutoksenhakemukset ja annetut ratkaisut

Kuntien eläkelautakunnalle saapui vuonna 2006 yhteensä 1 359 muutoksenhakemusta. Vuonna 2005 saapuneita muutoksenhakemuksia oli 1 651 kappaletta, joten vuonna 2006 muutoksenhakemuksia saapui 292 kappaletta vähemmän kuin vuonna 2005.

Vuonna 2006 saapuneista muutoksenhakemuksista oli osatyökyvyttömyyseläkettä koskevia muutoksenhakemuksia 137 kappaletta (2005 126 kpl), työkyvyttömyyseläkettä koskevia 956 kappaletta (2005 1206 kpl), yksilöllistä varhaiseläkettä koskevia 3 kappaletta (2005 4 kpl) ja ammatillista kuntoutusta koskevia 25 kappaletta (2005 51 kpl).

Kuntien eläkelautakunta ratkaisi vuonna 2006 yhteensä 1 776 muutoksenhakemusta (2005 1408 kpl). Ratkaistuista muutoksenhakemuksista 1 532 (86 %) koski työkyvyn arviointia (2005 1194 85 %). Näistä oli osatyökyvyttö-

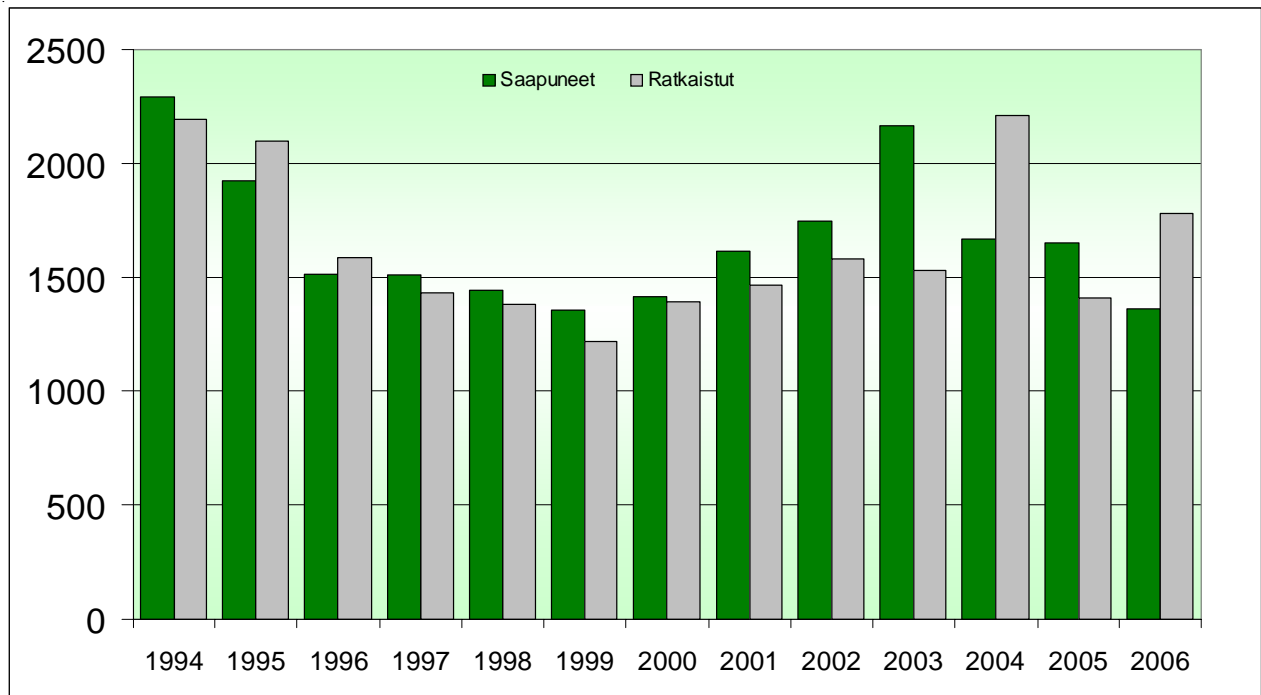
myyseläkkeitä 158 (2005 87 kpl), työkyvyttömyyseläkkeitä 1 334 (2005 1039 kpl), yksilöllisiä varhaiseläkkeitä 3 (2005 21 kpl) ja ammatillista kuntoutusta koskevia muutoksenhakemuksia 37 (2005 56 kpl). Työkyvyn arviointia vaativissa muutoksenhakemuksissa ratkaisu kääntyi myönnöksi 300 kertaa (20 %) (2005 240 kertaa, 22 %). Näistä myöntöratkaisuista osatyökyvyttömyyseläkkeitä oli 21 (2005 26), työkyvyttömyyseläkkeitä 278 (2005 209), yksilöllisiä varhaiseläkkeitä 0 (2005 4) ja ammatillista kuntoutusta koskevia 1 (2005 1).

Vuonna 2006 kuntien eläkelautakunta ratkaisi 1 776 muutoksenhakemusta ja vuonna 2005 1 408 muutoksenhakemusta, joten muutoksenhakemuksia on ratkaistu kertomusvuonna 368 tapausta enemmän kuin vuonna 2005. Vuonna 2006 päätös on muuttunut kuntien eläkelautakunnassa kaikkien ratkaistujen asioiden osalta muutoksenhakemuksen johdosta 316 kertaa (18 %) ja vuonna 2005 265 kertaa (19 %).



Kuva 1. Kuntien eläkelautakuntaan saapuneet hakemukset vuosina 1985 -2006

Saapuneet ja ratkaistut muutoksenhakemukset vv. 1994-2006, kpl



Muutoksenhakemusten eläkelajikohtainen jakautuma ajalta 1.1.2006- 31.12.2006

ELÄKELAJI	Ratkaise- matta jakson alussa	Saapuneet	Ratkaistut	Ratkaise- matta jakson lopussa
Ennakkotieto	1	22	0	23
EU-yhteenvetopäätös	1	5	1	5
Kuntoutuskorotus	0	0	0	0
Oikeus ammatilliseen kuntou	20	25	37	8
Kuntoutusraha	0	0	0	0
Luottamushenkilöeläke, ylim	0	0	0	0
Muut eläkelajit	4	0	4	0
Osa-aikaeläke	45	23	49	19
Osatyökyvyttömyyseläke	101	138	158	81
Perhe-eläke	10	9	10	9
Pohjaosan kompensaatio	1	1	1	1
Eläkkeen maksun siirtopäätös	0	0	0	0
Taloudellinen tuki	3	14	3	14
Takaisinperintäpäätös	52	51	56	47
Työkyvyttömyyseläke	883	956	1 335	504
Työttömyyseläke	23	39	29	33
Varhennettu vanhuuseläke	7	5	7	5
Vanhuuseläke	82	68	82	68
Viivästyskorotuspäätös	0	0	0	0
Yksilöllinen varhaiseläke, s	9	3	3	9
Ylimääräinen eläke	1	0	1	0
Yhteensä	1 243	1 359	1 776	826

Vuonna 2006 yhden ratkaistun muutoksenhakemuksen kustannukseksi muodostui 644,34 euroa. Yksittäisen muutoksenhakemuksen hinta on laskettu kuntien eläkelautakunnan vuoden 2006 kokonaiskuluista. Loppusummasta ei ole vähennetty useampaan vuoteen kohdistuvia laitehankintoja eikä muitakaan vastaavia menoeriä.

Käsittelyaika

Muutoksenhakemusten keskimääräinen käsittelyaika kuntien eläkelautakunnassa oli työkyvyn arviointia koskevilla asioilla 8 kuukautta 18 päivää ja muissa asioissa 10 kuukautta 26 päivää. Vuoteen 2005 verrattuna valitusten keskimääräinen käsittelyaika kuntien eläkelautakunnassa on työkyvyn arviointia koskevilla asioissa pysynyt lähes ennallaan. Muitten asioiden osalta käsittelyaika on pidentynyt kahdella kuukaudella.

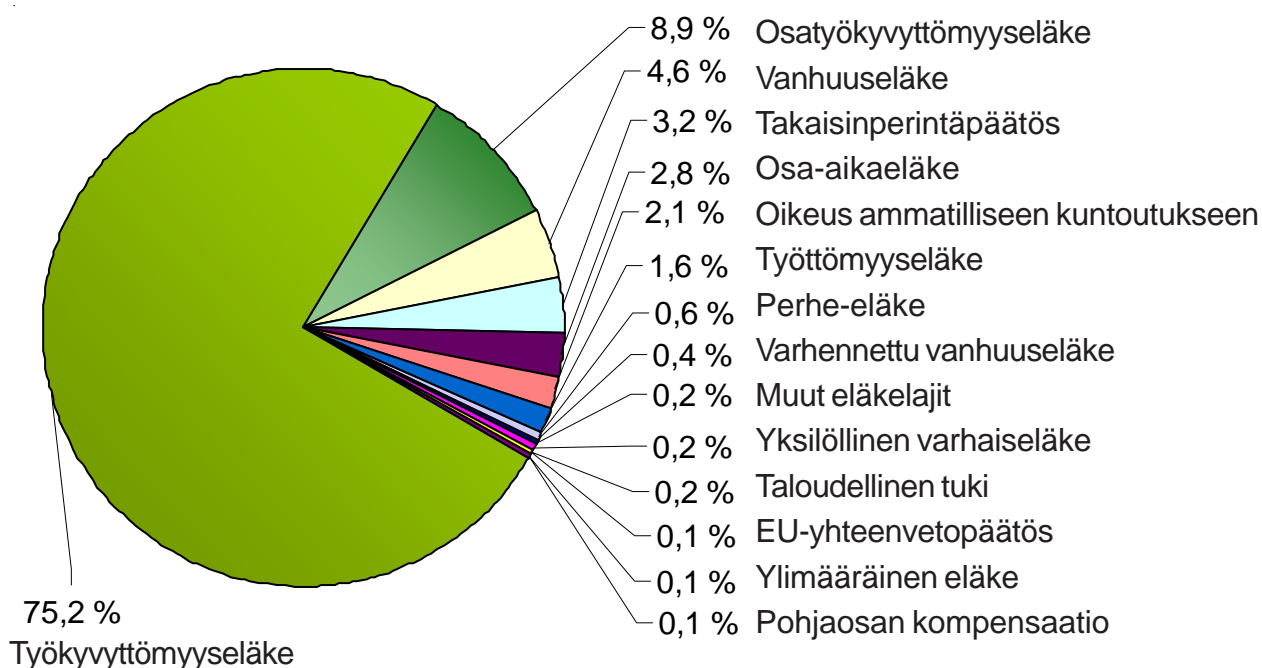
Lautakuntaan vireille tulleisiin muutoksenhakemuksiin on tullut aikaisempaa enemmän lisäselvitystä, jonka johdosta lautakunta on pyytänyt Kuntien eläkevakuutukselta lisälau-

sunnon ja varannut muutoksenhakijalle mahdollisuuden lausua Kuntien eläkevakuutuksen lisälausunnosta. Tämä on vaikuttanut ratkaistavien asioiden käsittelyaikaan.

Toiminnan kehittyminen ja muuttuminen

Eläketurvan muutoksenhaun kehittäminen on perustunut laajapohjaisen Toimeentuloturvan muutoksenhaku -komitean mietinnössä kirjattuihin ehdotuksiin. Näistä ehdotuksista viimeisetkin on saatu toteutettua 1.1.2007 lukien, kun kuntien eläkelautakunta ja valtion eläkelautakunta yhdistettiin Työeläkeasioiden muutoksenhakulautakuntaan. Erillisten muutoksenhakuteiden olemassa olo kävi tarpeettomaksi sen jälkeen kun myös julkiset eläkkeet tulivat mukaan viimeisen eläkelaitoksen malliin vuoden 2004 alusta. Yhdistyneessä Työeläkeasioiden muutoksenhakulautakunnassa on myös jatkossa riittävä asiantuntemus julkisista eläkkeistä. Muutoksenhakulautakuntaa on määrätietoisesti kehitetty itsenäiseksi ja riippumattomaksi sekä kansalaisten luottamusta herättäväksi lainkäyttöelimeksi.

RATKAISTUT MUUTOKSENHAKEMUKSET V. 2006



Muutoksenhakulautakunnan toimintaa valvovat eduskunnan oikeusasiamies ja valtioneuvoston oikeuskansleri. Nykyisessä muodossaan muutoksenhakulautakunta vastaa niitä edellytyksiä, joita Suomen perustuslaki ja Euroopan ihmisoikeussopimus edellyttävät muutoksenhakujärjestelmästä.

resurssit on mitoitettu siten, että jatkossakin käsittelyaika saadaan pysymään alle viiden kuukauden ja sitä jopa lyhennetään. Muutoksenhakulautakunnan työskentelyprosesseja on kehitetty ja uusitut tietohallintojärjestelmät tukevat sähköisiä toimintoja aiempaa laajemmin.

Yhdistyneeseen muutoksenhakulautakuntaan arvioidaan tulevan vuosittain noin 7000 asiaa käsiteltäväksi. Muutoksenhakulautakunnan

Ratkaisutilasto ajalta 1.1.2006- 31.12.2006

Eläkelaji	Ei muutosta	Päätöstä muutettu	Muutoksenhakemus jätetty tutkimatta tai peruutettu	Päätös postitettu ja asia palautettu	Yhteensä kpl
Ennakkotieto	0	0	0	0	0
Eu-yhteenvetopäätös	1	0	0	0	1
Kuntoutuskorotus	0	0	0	0	0
Oikeus ammatilliseen kuntoutukseen	33	1	2	1	37
Kuntoutusraha	0	0	0	0	0
Luottamushenkilöeläke, YL	0	0	0	0	0
Muut eläkelajit	0	0	4	0	4
Osa-aikaeläke	43	1	5	0	49
Osatyökyvyttömyyseläke, LA					
<i>Lainopillinen ratkaisu</i>	5	0	4	0	9
<i>Medisiininen ratkaisu</i>	125	20	0	1	146
<i>Med. Seurantaratkaisu</i>	2	1	0	0	3
Yhteensä	132	21	4	1	158
Perhe-eläke	8	1	0	1	10
Pohjaosan kompensatio	1	0	0	0	1
Eläkkeen maksun siirtopäätös	0	0	0	0	0
Taloudellinen tuki	3	0	0	0	3
Takaisinperintäpäätös	50	3	3	0	56
Työkyvyttömyyseläke, lainopillinen					
<i>Lainopillinen ratkaisu</i>	24	5	3	0	32
<i>Medisiininen ratkaisu</i>	968	270	37	6	1 281
<i>Med. Seurantaratkaisu</i>	16	3	0	3	22
Yhteensä	1 008	278	40	9	1 335
Työttömyyseläke	23	2	4	0	29
Varhennettu vanhuuseläke	5	2	0	0	7
Vanhuuseläke	68	7	7	0	82
Viivästyskorotuspäätös	0	0	0	0	0
Yksilöllinen varhaiseläke, lainopillinen					
<i>Lainopillinen ratkaisu</i>	1	0	0	0	1
<i>Medisiininen ratkaisu</i>	2	0	0	0	2
<i>Med. Seurantaratkaisu</i>	0	0	0	0	0
Yhteensä	3	0	0	0	3
Ylimääräinen eläke	1	0	0	0	1
Yhteensä	1 379	316	69	12	1 776
	77,65 %	17,79 %	3,89 %	0,68 %	100,00 %

Kuntien eläkelautakunta

Työeläkeasioiden muutoksenhakulautakunnasta annettua lakia 26.8.2005/677 muutettiin 1 päivänä tammikuuta 2007 voimaan tulleella lailla 22.12.2006/1298.

Sen mukaan kuntien eläkelautakunnan toiminta lakkaa tämän lain voimaan tullessa. Lautakunnan toimintaa jatkaa Työeläkeasioiden muutoksenhakulautakunta, johon kaikki lautakunnassa vireillä olevat asiat siirtyvät käsiteltäviksi ja ratkaistaviksi.

Kuntien eläkelautakunnan omaisuus ja velvoitteet siirtyvät Työeläkeasioiden muutoksenhakulautakunnalle tämän lain tullessa voimaan.

Työeläkeasioiden muutoksenhakulautakunta

Postiosoite: PL 28, 00521 HELSINKI
Käyntiosoite: Ratapihantie 11, Helsinki
Puhelin: (09) 7567 60
Fax: (09) 7567 6106